

Uchwała Nr SO-0951/49/P/6/Ko/2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 lutego 2014 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Kazimierz Biskupi

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2013, poz. 885 ze zm.) Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 31 stycznia 2013 roku ze zmianami, w składzie:

Przewodniczący: Józef Goździkiewicz
Członkowie: Renata Konowalek
 Leszek Maciejewski

po dokonaniu analizy wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kazimierz Biskupi na lata 2014-2020 oraz uchwały budżetowej Rady Gminy Kazimierz Biskupi na 2014 rok, wyraża

opinię pozytywną z uwagą

o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Kazimierz Biskupi

U z a s a d n i e n i e

W dniu 30 grudnia 2013 r. Rada Gminy Kazimierz Biskupi podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2014–2020 (Nr XLII/349/2013) oraz uchwałę budżetową na rok 2014 (Nr XLII/350/13). Z zapisów wymienionych uchwał wynika, że najwyższy poziom zadłużenia Gminy Kazimierz Biskupi wystąpi w roku 2014 i wyniesie 14.279.672,33 zł. W kolejnych latach zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i w ostatnim 2020 roku zostanie całkowicie spłacone. Zatem prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Gmina Kazimierz Biskupi posiada zobowiązania z tytułu udzielonego poręczenia, które będą obciążać budżet do 2036 roku, co ustalono na podstawie objaśnień załączonych do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej. W każdym roku objętym prognozą kwoty długu zaplanowano wydatki bieżące na sfinansowanie potencjalnych zobowiązań wynikających z udzielonego poręczenia.

Z symulacji wskaźników spłat zadłużenia Gminy oraz potencjalnych zobowiązań z tytułu udzielonego poręczenia wynika, że w latach 2014-2020 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy	Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych
2014	10,66	10,35
2015	12,35	10,22
2016	13,83	9,66
2017	14,29	6,75
2018	11,79	4,94
2019	10,24	4,57
2020	8,62	2,38

W oparciu o powyższe dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach objętych prognozą spłata zobowiązań Gminy Kazimierz Biskupi nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Wskazane wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku, utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Skład Orzekający stwierdza, iż według wstępnych informacji z wykonania budżetu wykazanych w sprawozdaniach Rb-27 i Rb-28 na dzień 31.12.2013 roku, łączna kwota spłat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami do planowanych w roku 2014 r. dochodów przekroczy dopuszczalny poziom spłaty wynikający z tego przepisu o 0,02%. Łączna kwota spłat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami do planowanych w roku 2014 r. dochodów kształtować będzie się na poziomie 10,33 %, a dopuszczalny wskaźnik spłaty tj. średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu kształtować będzie się na poziomie 10,33%.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży

majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W tym zakresie Skład Orzekający formułuje uwagę.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę obowiązującego od 2014 roku wskaźnika spłat zobowiązań z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, konieczne jest stałe monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie takich zmian planowanych wielkości, aby zachowane zostały ograniczenia spłat zadłużenia Gminy określone prawem.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Józef Goździkiewicz

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.